

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

RESPUESTA A LAS OBSERVACIONES DE LOS TERMINOS DE REFERENCIA DEL PROCESO

Fiduciaria Popular S.A., como vocera y administradora del patrimonio autónomo denominado PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025, mediante el presente documento y según lo establecido en los Términos de Referencia para la Licitación Privada abierta No. 01 de 2025 para REALIZAR LA CONTRATACIÓN DE LA OBRA PARA LA CONSTRUCCIÓN EN PAVIMENTO ASFÁLTICO DE LA VÍA QUE COMUNICA LA VEREDA LA VENGANZA CON LA MARGINAL DE LA SELVA, EN EL MUNICIPIO DE TAURAMENA DEPARTAMENTO DEL CASANARE, IDENTIFICADO CON CÓDIGO BPIN 20240214000096, a desarrollarse en el marco del mecanismo de obras por impuestos, encontrándose dentro de los términos establecidos para ello, da respuesta a las observaciones recibidas a los Términos de Referencia.

CONSIDERACIÓN PRELIMINAR

Como quiera que en algunas de las observaciones se citaron normas relacionadas con la aplicación de la Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios, se le recuerda a quienes invocaron dicha normatividad que el presente proceso es una Licitación Privada Abierta sometida a las normas de derecho privado y por lo tanto regida única y exclusivamente en los principios de este y con la incorporación de las disposiciones legales que se citan en los Términos de Referencia, los cuales se desarrollan en el marco del mecanismo de pago de Obras por Impuestos.

En tal sentido, se les recuerda a los participantes tener en cuenta lo dispuesto en el decreto único reglamentario 1625 de 2015, particularmente lo dispuesto en el artículo 1.6.5.3.4.6.

“Celebración de contratos con terceros. El contribuyente será responsable de la celebración de los contratos que sean necesarios para la preparación, planeación y ejecución del proyecto, de acuerdo con la legislación privada y a través de licitación privada abierta, la cual seguirá el procedimiento establecido en el contrato de fiducia mercantil.

El Estado no tendrá ninguna responsabilidad, ni directa, ni solidaria o subsidiaria, en caso de incumplimiento de lo pactado entre el contribuyente y los contratistas, o entre estos últimos.

Dentro de los contratos a celebrar se deberán realizar, como mínimo, el de gerencia del proyecto y el de interventoría, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 238 de la Ley 1819 de 2016 y los artículos 1.6.5.3.4.7 y 1.6.5.3.4.8 del presente decreto.”

De otra parte, y como quiera que este es el marco jurídico aplicable, se reitera lo dispuesto en los Términos de Referencia cuyo objeto es: “Realizar la Contratación de la obra para la CONSTRUCCIÓN EN PAVIMENTO ASFÁLTICO DE LA VÍA QUE COMUNICA LA VEREDA LA VENGANZA CON LA MARGINAL DE LA SELVA, EN EL MUNICIPIO DE TAURAMENA DEPARTAMENTO DEL CASANARE, A PRECIOS FIJOS UNITARIOS SIN REAJUSTE RESPECTO DEL PRESUPUESTO OFICIAL APROBADO POR EL MINISTERIO DE TRANSPORTE.”

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

OBSERVACIONES REALIZADAS POR MEGAPROYECTOS INTERNACIONAL LTDA.

1. En el numeral 5.3.1 de los TDR, se solicita que los contratos aportados tengan por objeto o contengan dentro de su alcance **“CONSTRUCCION O MEJORMIENTO DE VIAS”**, en el literal D de ese mismo numeral solicitan que los contratos válidos deben referirse a **“construcción y mejoramiento de vías”**

Solicitud:/ Respetuosamente solicitamos aclarar el objeto de los contratos requeridos en cuanto a si es: **“construcción y mejoramiento...”** **“construcción o mejoramiento...”** o en su defecto **“construcción y/o mejoramiento...”**

Respuesta: Se aclara que tendrá en cuenta para el objeto de los contratos **“construcción y/o mejoramiento de vías”**

2. En el numeral 5.3.1 Literal D de los TDR solicitan que los contratos aportados cumplan con unas cantidades de obra mínimas.

Solicitud:/ Se solicita aclarar, si cada uno de los contratos aportados debe cumplir con todas las cantidades mínimas, o, si se refiere a que la sumatoria de las cantidades de los contratos aportados debe cumplir con la exigencia.

Sin perjuicio de la respuesta a lo anterior, solicitamos muy respetuosamente que, las cantidades mínimas requeridas, se cumplan con la sumatoria de las cantidades ejecutadas en los contratos presentados para cumplir con la experiencia habilitante.

Respuesta: Se precisa que sí se suman las cantidades ejecutadas presentadas en mínimo dos (2) y máximo cuatro (4) contratos ejecutados, conforme lo indica el literal D del numeral 5.3.1.

3. Dentro de las cantidades mínimas ejecutadas en los contratos presentados se solicita: CONSTRUCCIÓN OBRAS DE DRENAJE 10 und.

Solicitud:/ Teniendo en cuenta que el presupuesto del proceso, no tiene estipulado el número de unidades de drenaje a ejecutar, si no que al igual que la mayoría de contratos y procesos de este tipo de obras, contiene los ítems que componen las obras de drenaje, solicitamos muy respetuosamente se utilice como unidad para validación de la cantidad en este ítem, los metros lineales de tubería de D=36”, o en su defecto se estipule como se determinará el número de unidades de obras de drenaje para los contratos aportados como experiencia que no estipulan el numero de obras de drenaje.

Respuesta: Se aclara que la experiencia en obras de drenaje que pretenda acreditar el proponente interesado puede hacerse tal como está en el numeral 4, literal D. del numeral 5.3.1 EXPERIENCIA MÍNIMA REQUERIDA de los TDR, es decir, CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE DRENAJE. Mínimo 10 unidades, o de conformidad con el Anexo 12. OFERTA ECÓNOMICA Item 4.5. TUBERÍA DE CONCRETO REFORZADO 21 MPA DE 900MM o superior. Mínimo 117 m. En consecuencia, se modificará mediante adenda el literal D, numeral 5.3.1 EXPERIENCIA MÍNIMA REQUERIDA de los TDR.

4. En el numeral 6.1.1 experiencia adicional del proponente, se solicita que los contratos aportados deben tener por objeto o contener dentro de su alcance **“CONSTRUCCION DE**

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

INFRAESTRUCTURA VIAL” así mismo que cumplan con lo dispuesto en el numeral 5.3.1; de lo cual se desprenden los siguientes interrogantes:

- ¿Se debe cumplir con el alcance “CONSTRUCCION O MEJORAMIENTO DE VIAS”? ya que por infraestructura vial se entiende. Viaductos, pontones, Alcantarillas, etc.
- ¿Se requeriría que uno de los contratos aportados para la experiencia adicional también haya sido ejecutado por el mecanismo de Obras por Impuestos?
- ¿Se requeriría que cada uno de los contratos aportados para la experiencia adicional cumplan con las cantidades solicitadas en el literal D del numeral 5.3.1.?

Solicitud:/ Solicitamos muy respetuosamente a la Entidad, se de respuesta a las preguntas formuladas en este numeral, y se tenga en cuenta al momento de dar respuesta a las solicitudes de los numerales 1 al 3.

Respuesta: Se atiende la observación realizada y en consecuencia se modificará mediante adenda el numeral 6.1.1. EXPERIENCIA ADICIONAL DEL PROPONENTE (600 PUNTOS) de los Términos De Referencia para ajustar el siguiente párrafo:

“Los contratos presentados deben cumplir con lo dispuesto en el numeral 5.3.2. Reglas para la acreditación de la experiencia, de los presentes términos de referencia.”

OBSERVACIONES REALIZADAS POR INTEROBRAS COLOMBIA S.A.S.

Observación No. 1

Numeral 5.3.1. Experiencia Mínima Requerida

Revisado el numeral 5.3.1 del Término de Referencia, en el inciso D se establece que los contratos válidos para acreditar la experiencia mínima deberán incluir, como mínimo, las siguientes cuatro actividades:

1. Conformación de la calzada existente: mínimo 20.000 m²
2. Sub-base granular: mínimo 3.000 m³
3. Pavimento: mínimo 1.200 m³
4. Construcción de obras de drenaje: mínimo 10 unidades

En calidad de oferente, se advierte que la exigencia de acreditar **todas las actividades en un mismo contrato** podría representar una **sobreestimación de los requisitos de experiencia**, limitando la participación de posibles oferentes que cuentan con la capacidad técnica y la experiencia suficiente, pero en contratos distintos.

En consecuencia, se solicita a la entidad **modificar el requisito**, permitiendo que la acreditación de las cuatro actividades exigidas pueda realizarse mediante la sumatoria de varios contratos, y no en cada uno.

Esta modificación garantiza una mayor participación de oferentes y mantiene la idoneidad técnica requerida para la ejecución del proyecto.

Respuesta: Se precisa que sí se suman las cantidades ejecutadas presentadas en mínimo dos (2) y máximo cuatro (4) contratos ejecutados, conforme lo indica el literal D del numeral 5.3.1.

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

Observación No. 2

Numeral 5.3.1. Experiencia Mínima Requerida – Numeral 6.1.1. Experiencia Adicional del Proponente

Revisado el Término de Referencia, se observa que la entidad establece que los proponentes deberán acreditar su experiencia mediante contratos terminados dentro de los últimos **diez (10) años**, contados a partir de la fecha de terminación del contrato y la apertura del presente proceso.

En calidad de oferente, consideramos que esta exigencia no resulta proporcional, teniendo en cuenta que los contratos válidos deberán sumar un valor igual o superior al 200% del presupuesto oficial estimado, lo cual restringe de manera significativa la participación de posibles oferentes que cuentan con experiencia suficiente, pero con contratos ejecutados en una temporalidad mayor.

Esta condición, además de carecer de justificación técnica proporcional, constituye una limitación indebida a la participación de oferentes y desconoce los principios rectores de la contratación pública previstos en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 23 de la Ley 80 de 1993, y los desarrollos jurisprudenciales del Consejo de Estado y la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente.

En consecuencia, se solicita a la entidad modificar el requisito, permitiendo que los proponentes acrediten su experiencia con contratos terminados dentro de los últimos veinte (20) años, contados a partir de la fecha de terminación del contrato y la apertura del proceso de selección.

Esta modificación permitiría una mayor pluralidad de oferentes, manteniendo al mismo tiempo la idoneidad técnica y experiencia acreditada necesaria para la correcta ejecución del proyecto.

Respuesta: No se acepta la solicitud ya que se espera que los oferentes puedan acreditar su experiencia en la ejecución de este tipo de obras en el tiempo propuesto y por el valor indicado teniendo en cuenta que dicho periodo cobija entre otros la implementación del mecanismo de obras por Impuestos.

Se reitera lo mencionado en la consideración preliminar de este documento en el sentido de aclarar el marco normativo que rige el presente proceso de selección.

Observación No. 3

Numeral 5.2.5. Indicadores Financieros Proponentes Nacionales y Extranjeros

Revisado el Término de Referencia, se observa que la Entidad establece que los proponentes deberán acreditar, como indicador financiero, un capital de trabajo equivalente al 70% de valor del presupuesto estimado del contrato (PE).

En calidad de oferente, consideramos que esta exigencia no resulta proporcional, ni razonables en relación con los estándares usualmente establecidos en procesos de naturaleza similar.

Esta condición podría restringir la pluralidad de oferentes, especialmente para las MIPY- MES, al exigir una capacidad financiera significativamente alta frente al monto total del contrato.

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

Se sugiere a la entidad revisar y ajustar el porcentaje para el capital de trabajo a un 40% de valor del presupuesto estimado del contrato (PE), con el fin de establecer un valor mas equilibrado que garantice la participación de un mayor número de proponentes, sin afectar la solidez financiera requerida para la ejecución del contrato.

Respuesta: No se acepta la solicitud y se mantiene el requisito toda vez que con este no se pretende excluir oferentes tal como se indica, sino que lo que se busca es garantizar que el ejecutor tenga la capacidad de desarrollar el contrato sin afectar las condiciones establecidas.

OBSERVACIONES REALIZADAS POR INCIARCO S.A.S.

1. En el numeral 5.2.5 INDICADORES FINANCIEROS PROPONENTES NACIONALES Y EXTRANJEROS, se presentan las fórmulas para el cálculo de cada uno de los indicadores, sin embargo, no se hace claridad a como se evaluarán dichos indicadores para el caso de figuras asociativas.

Por lo anterior solicitamos muy respetuosamente a la Entidad, se aclare como se evaluarán los indicadores para las figuras asociativas.

Respuesta: Se atiende la observación realizada y en consecuencia se modificará mediante adenda el numeral 5.2.5 INDICADORES FINANCIEROS PROPONENTES NACIONALES Y EXTRANJEROS, en el sentido de incluir que, tratándose de estructuras plurales, los indicadores se calcularán con base en las partidas financieras de cada uno de los integrantes, de manera proporcional a su porcentaje de participación en el consorcio o unión temporal. En caso de que el proponente no cumpla con alguno de los indicadores financieros requeridos, será calificado como NO HÁBIL, lo cual aplica no solo para las estructuras plurales, sino también para las personas jurídicas que se presenten de manera individual.

2. En el numeral 5.3.1 EXPERIENCIA MÍNIMA REQUERIDA se solicita en el literal **D. Los contratos válidos deben referirse a construcción y mejoramiento de vías y haber cumplido mínimo con las siguientes cantidades ejecutadas de obra. Es importante resaltar que se deben de cumplir las cuatro actividades. No es válido cumplir 3, 2 ó 1 actividad:**

Solicitamos muy comedidamente a la Entidad convocante, que para el cumplimiento de este literal se evalué la sumatoria de las cantidades ejecutadas de los contratos presentados como experiencia habilitante.

Respuesta: Se precisa que sí se suman las cantidades ejecutadas presentadas en mínimo dos (2) y máximo cuatro (4) contratos ejecutados, conforme lo indica el literal D del numeral 5.3.1.

3. En el numeral 5.3.1 EXPERIENCIA MÍNIMA REQUERIDA, se solicita en el numeral **1. Los contratos con los que se pretenda acreditar la experiencia mínima deberán haber sido ejecutados solo en municipios PDET o ZOMAC o municipios del territorio colombiano de 5ta ó 6ta categoría.**

En aras de garantizar la pluralidad de oferentes, le solicitamos muy respetuosamente no si limite al cumplimiento de la experiencia mínima requerida a través de contratos ejecutados única y exclusivamente en estas tipologías de municipios, en cambio se podría solicitar que mínimo uno de los contratos aportados cumpla este requisito.

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

Respuesta: Se acepta parcialmente su solicitud y, en consecuencia, se modificará el requisito mediante adenda, en la cual se establecerá que, para acreditar la experiencia mínima, por lo menos dos de los contratos deberán haber sido ejecutados en municipios PDET o ZOMAC o municipios del territorio colombiano de 5ta ó 6ta categoría.

4. En el numeral 6.1.1. EXPERIENCIA ADICIONAL DEL PROPONENTE (600 PUNTOS) se solicita: **Los contratos presentados deben cumplir con lo dispuesto en el numeral 5.3.1. Reglas para la acreditación de la experiencia y Exclusiones para la experiencia mínima de los presentes términos de referencia.**, ahora bien, en el numeral 5.3.1 EXPERIENCIA MÍNIMA REQUERIDA se solicita en el literal A. **Los contratos válidos aportados deberán sumar un valor igual o superior al doscientos por ciento (200%) del valor del PRESUPUESTO ESTIMADO (P.E.) del presente proceso de selección, expresado en SMMLV del año 2025.** Sin embargo, en la tabla de asignación de puntaje se asignan 600 puntos a quien acredite un valor mayor al 150%.

Solicitamos muy respetuosamente se aclara si para el otorgamiento de los 600 puntos se debe cumplir con el 200% o como se indica en la tabla de asignación de puntaje mayor al 150%.

Respuesta: Se atiende la observación realizada y en consecuencia se modificará mediante adenda el numeral 6.1.1. EXPERIENCIA ADICIONAL DEL PROPONENTE (600 PUNTOS) de los Términos De Referencia para ajustar el siguiente párrafo:

“Los contratos presentados deben cumplir con lo dispuesto en el numeral 5.3.2. Reglas para la acreditación de la experiencia, de los presentes términos de referencia.”

OBSERVACIONES REALIZADAS POR COMPLEMENTO ARQUITECTURA E INGENIERIA S.A.S.

1. En el numeral 5.3.1 – Experiencia Mínima Requerida, específicamente en el ítem D (página 36), se establece lo siguiente:

“Los contratos válidos deben referirse a construcción y mejoramiento de vías y haber cumplido mínimo con las siguientes cantidades ejecutadas de obra. Es importante resaltar que se deben de cumplir las cuatro actividades. No es válido cumplir 3, 2 ó 1 actividad:

1. CONFORMACIÓN DE LA CALZADA EXISTENTE. Mínimo 20.000 m2
2. SUB-BASE GRANULAR. Mínimo 3.000 m3
3. PAVIMENTO. Mínimo 1.200 m3
4. CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE DRENAJE. Mínimo 10 unidades

Frente a lo anterior, se solicita aclarar expresamente si el cumplimiento de las cantidades mínimas ejecutadas exigidas para acreditar la experiencia corresponde:

- a) De manera individual por cada contrato presentado como experiencia, es decir, que cada uno de los contratos aportados deba acreditar la totalidad de las actividades y cantidades mínimas indicadas, o,
- b) A la sumatoria de las cantidades ejecutadas en los diferentes contratos presentados por el proponente, de modo que de forma acumulada se logre cumplir con los valores mínimos requeridos en las cuatro actividades listadas.

La aclaración solicitada resulta necesaria para garantizar una interpretación uniforme, objetiva y no restrictiva de los requisitos de experiencia, en concordancia con los principios de

PATRIMONIO AUTÓNOMO PA AYP OXI GEOPARK TRANSPORTE 2025
LICITACION PRIVADA ABIERTA No. 01 DE 2025

transparencia, libre concurrencia y selección objetiva establecidos en la normativa contractual vigente.

OPCION A - 4 CONTRATOS APORTADOS COMO EXPERIENCIA	
ACTIVIDAD	CANTIDAD REQUERIDA
CONFORMACIÓN DE LA CALZADA EXISTENTE	80.000 m2
SUB-BASE GRANULAR	12.000 m3
PAVIMENTO	4,800 m3
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE DRENAJE	Mínimo 40 unidades
SE TOMA POR CADA UNA DE LAS EXPERIENCIAS APORTADAS	

OPCION B - DE 1 A 4 CONTRATOS APORTADOS COMO EXPERIENCIA	
ACTIVIDAD	CANTIDAD REQUERIDA
CONFORMACIÓN DE LA CALZADA EXISTENTE	20.000 m2
SUB-BASE GRANULAR	3.000 m3
PAVIMENTO	1.200 m3
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE DRENAJE	Mínimo 10 unidades
SE TOMA DE MANERA GLOBAL INDEPENDIENTE DEL TOTAL DE LAS EXPERIENCIAS	

Respuesta: Se precisa que sí se suman las cantidades ejecutadas presentadas en mínimo dos (2) y máximo cuatro (4) contratos ejecutados, conforme lo indica el literal D del numeral 5.3.1.

- Se solicita revisar y ajustar el requisito establecido en el numeral 5.3.1 ítem D, en cuanto a las cantidades mínimas exigidas en las cuatro actividades, dado que el nivel de exigencia planteado resulta desproporcionado frente al alcance y valor estimado del presupuesto oficial de la licitación.

De acuerdo con los análisis técnicos realizados, el requerimiento actual restringe injustificadamente la participación, al punto que una empresa con acreditación de experiencia equivalente al 50% de las cantidades exigidas podría considerarse plenamente competente y técnicamente apta para la correcta ejecución del objeto contractual.

En este sentido, se propone permitir la acreditación parcial, aceptando que los proponentes puedan demostrar al menos el 50% de la experiencia solicitada, manteniendo la integralidad de las cuatro actividades, con el fin de fomentar la participación efectiva de oferentes calificados sin sacrificar las condiciones de idoneidad técnica.

Esta recomendación se formula en atención a los principios de proporcionalidad, selección objetiva y pluralidad de oferentes, conforme a lo establecido en la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007, que orientan los procesos de contratación estatal.

Las observaciones formuladas se fundamentan en la necesidad de garantizar que los requisitos de

experiencia y condiciones habilitantes establecidos en los Términos de Referencia se ajusten a los principios de transparencia, proporcionalidad, selección objetiva y libre concurrencia que rigen la contratación pública en Colombia.

1. Principios y normas aplicables

De conformidad con lo previsto en la Ley 80 de 1993, artículo 24, numeral 1, toda actuación contractual debe desarrollarse con fundamento en los principios de transparencia, economía y responsabilidad, garantizando la selección objetiva del contratista, de manera que las exigencias técnicas, financieras y jurídicas sean proporcionales al objeto y valor del contrato.

Por su parte, el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.1.2.1.5 del Decreto 1082 de 2015 disponen que los requisitos de participación deberán ser claros, objetivos, proporcionales y acordes con la naturaleza del proceso, evitando condiciones que restrinjan injustificadamente la competencia entre los posibles oferentes.

El artículo 2.2.1.1.2.1.6 ibídem establece expresamente que “las exigencias de experiencia deberán guardar relación con el objeto, cuantía y complejidad del contrato a celebrar, sin imponer requerimientos desproporcionados o carentes de justificación técnica”.

De igual manera, la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (CCE), en sus guías de buenas prácticas, ha señalado que los requisitos habilitantes deben estructurarse de forma que permitan la participación del mayor número de oferentes idóneos, evitando requisitos restrictivos que no incidan directamente en la capacidad del contratista para ejecutar el contrato.

2. Justificación de la Observación 1 – Forma de acreditar la experiencia mínima requerida

El numeral 5.3.1 ítem D exige que cada contrato aporte la totalidad de las actividades y cantidades mínimas descritas, sin aclarar si es posible acreditar dichas cantidades de manera acumulada entre varios contratos.

Esta redacción genera ambigüedad y puede conducir a interpretaciones restrictivas, contrarias a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.2.1.6 del Decreto 1082 de 2015, que autoriza la acumulación de experiencia de varios contratos siempre que estos guarden relación directa con el objeto del proceso y permitan verificar la idoneidad técnica del proponente.

Asimismo, la jurisprudencia del Consejo de Estado, Sección Tercera, ha reiterado que los requisitos de experiencia deben analizarse desde un enfoque de idoneidad funcional y proporcionalidad técnica, más no como barreras de acceso. (C.E., Sección Tercera, sentencia del 3 de diciembre de 2020, Rad. 68001-23-33-000-2013- 00965-01).

Por tanto, se solicita que el pliego especifique que la experiencia podrá acreditarse de manera acumulada entre varios contratos, siempre que la sumatoria cumpla con las cantidades mínimas requeridas, en concordancia con los principios de pluralidad de oferentes y selección objetiva (Ley 80/93, art. 24 y 25).

3. Justificación de la Observación 2 – Proporcionalidad del requisito de experiencia

El mismo numeral 5.3.1 ítem D fija cantidades mínimas de ejecución (m², m³ y unidades) que resultan excesivas frente al valor estimado y alcance técnico del contrato, lo que implica una exigencia desproporcionada en relación con el presupuesto oficial y el nivel de complejidad de la obra.

El principio de proporcionalidad, consagrado en el artículo 25 de la Ley 80 de 1993 y reiterado por el artículo 2.2.1.1.2.1.5 del Decreto 1082 de 2015, impone que los requisitos de participación sean adecuados y estrictamente necesarios para garantizar la ejecución del contrato, sin constituir barreras injustificadas a la libre competencia.

De igual manera, la Colombia Compra Eficiente, en el Manual para la Elaboración de Estudios Previos (2019), advierte que la experiencia mínima exigida debe ser razonable y ajustada al tamaño del proyecto, y que una empresa que acredite el 50% de la experiencia requerida puede ser considerada técnicamente apta, siempre que demuestre competencia en todas las actividades críticas del objeto contractual.

En consecuencia, se recomienda ajustar el requisito, permitiendo acreditar la experiencia con al menos el 50% de las cantidades exigidas, siempre que se mantenga la integralidad en las cuatro actividades principales, garantizando así la competencia efectiva y la participación de oferentes idóneos, sin comprometer la calidad ni el cumplimiento de los fines contractuales.

4. Conclusión

Las observaciones formuladas buscan armonizar los Términos de Referencia con los principios y directrices del Estatuto General de Contratación Pública, de forma que:

- Se eliminen ambigüedades en la forma de acreditar la experiencia.
- Se garantice la razonabilidad y proporcionalidad de los requisitos técnicos.
- Se promueva la participación plural de oferentes con capacidad demostrada.
- Se evite restringir la competencia mediante exigencias excesivas o carentes de justificación técnica.

En virtud de lo anterior, se solicita a la entidad revisar, aclarar y, en caso de ser procedente, ajustar los Términos de Referencia, en concordancia con los principios de legalidad, proporcionalidad y selección objetiva que rigen la contratación pública en Colombia.

Respuesta: No se acepta la solicitud y se mantiene el requisito toda vez que con este se pretende garantizar que el ejecutor tenga la capacidad de desarrollar el contrato sin afectar las condiciones establecidas.

Se reitera lo mencionado en la consideración preliminar de este documento en el sentido de aclarar el marco normativo que rige el presente proceso de selección.